



**Comune di Rubiera**

Provincia di Reggio Emilia

4° Settore - Territorio e attività produttive

**POLO SE108**

**"CASSE DI ESPANSIONE DEL FIUME SECCHIA"**

Spett.li

Agenzia Interregionale per il Fiume Po

AIPO

[protocollo@cert.agenziapo.it](mailto:protocollo@cert.agenziapo.it)

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i  
Servizi Idrici e Rifiuti

ATERSIR

[dgatersir@pec.atersir.emr.it](mailto:dgatersir@pec.atersir.emr.it)

Regione Emilia-Romagna

[difsuolo@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:difsuolo@postacert.regione.emilia-romagna.it)

Provincia di Reggio Emilia

[provinciadireggioemilia@cert.provincia.re.it](mailto:provinciadireggioemilia@cert.provincia.re.it)

Provincia di Modena

[provinciadimodena@cert.provincia.modena.it](mailto:provinciadimodena@cert.provincia.modena.it)

AIMAG

[reparto.fognatura@pec.gruppoaimag.it](mailto:reparto.fognatura@pec.gruppoaimag.it)

Ente Di Gestione Per I Parchi e la Biodiversità  
Emilia Centrale

[protocollo@pec.parchiemiliacentrale.it](mailto:protocollo@pec.parchiemiliacentrale.it)

e p.c. i tecnici professionisti incaricati

Dott. Geol. ALBERTO FIORI

[afiori@pec.epap.it](mailto:afiori@pec.epap.it)

Per. Agr. MARCO FONTANESI

[marco.fontanesi@pec.it](mailto:marco.fontanesi@pec.it)

Dott. Geol. GIANCARLO BONINI

[geode@pec.it](mailto:geode@pec.it)

**OGGETTO: PIANO ATTIVITA' ESTRATTIVE DEL COMUNE DI RUBIERA - POLO SE108 "AMPLIAMENTO CASSA ESPANSIONE FIUME SECCHIA". CONFERENZA DI SERVIZI SIMULTANEA (ART. 14-ter L. 241/1990) PER ACQUISIZIONE PARERI IN MERITO A NUOVA PROPOSTA ESTRATTIVA (ART. 5 NTA DEL P.A.E. VIGENTE), TERZA SEDUTA.**

**VERBALE CONFERENZA DI SERVIZI SVOLTA IN PRESENZA PRESSO LA SEDE COMUNALE IN DATA 20/02/2026.**

**PREMESSO che**

- il Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico (PAI) del fiume Po (2001) ha posto in evidenza l'inadeguatezza del sistema difensivo costituito dalla cassa di espansione del fiume Secchia, realizzata negli anni settanta, e dalle arginature a valle della stessa;

- il successivo studio di fattibilità della sistemazione idraulica del fiume Secchia, commissionato dall'Autorità di bacino del fiume Po, ha confermato l'inadeguatezza della cassa e ha specificato gli interventi di adeguamento e ampliamento indicati dal PAI;
- nel 2004 la Provincia di Reggio Emilia ha inserito l'area interessata dal progetto di ampliamento della cassa nel Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE - Polo estrattivo SE108 "Ampliamento casse di espansione F. Secchia");
- il PIAE, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 53 del 26/04/2004, prescrive quale sistemazione finale del polo estrattivo SE108 la "finalità di sicurezza idraulica: ampliamento delle Casse di espansione del F. Secchia", subordinando così la previsione estrattiva alla realizzazione dell'opera idraulica;
- l'intervento di ampliamento della cassa è stato inserito nell'elenco di opere previste dall'Accordo di programma tra Regione Emilia-Romagna e Ministero dell'Ambiente del 3/11/2010 (Accordo RER-MATTM), finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, per un importo di 4.340.000 euro;
- ai fini di un efficace coordinamento degli Enti coinvolti nella realizzazione dell'opera è stato stipulato un "Protocollo d'intesa" ex art 15 L. 241/90 (RPI/2016/373 del 26/09/2016) nel quale sono specificate le attività e i compiti che spettano a ciascun soggetto firmatario (Provincia di Reggio-Emilia, Provincia di Modena, Comune di Rubiera, Regione Emilia-Romagna e AIPo), in coerenza con gli obiettivi della pianificazione territoriale e nel rispetto delle procedure e dei tempi dettati dall'Accordo RER-MATTM;
- il Comune di Rubiera, ha approvato la variante generale al Piano comunale delle Attività Estrattive (PAE) con delibera consiliare n. 23 del 19/04/2019, a seguito della trasmissione del progetto preliminare di ampliamento della cassa redatto da AIPo (determina dirigenziale n. 3 del 07/01/2019), contenente la localizzazione del tracciato dell'argine di contenimento del comparto di invaso/polo SE108, nonché della sottoscrizione dell'accordo tra AIPo e ATERSIR (rep. n. 1372 del 04.03.2019) in ordine alle interferenze connesse alla ristrutturazione del campo pozzi Bosco Fontana;
- contro il PAE alcuni dei proprietari delle aree del polo SE108 hanno presentato ricorso al TAR (ricorso n. 206/2019, respinto con sentenza TAR Parma Sezione Prima n. 46 del 2020) e al Consiglio di Stato (ricorso n. 8593/2020, respinto con sentenza CdS sezione quarta n. 5338 del 2021);
- i proprietari delle aree hanno anche presentato ulteriori proposte estrattive (prot. n. 10598 del 11/08/2020 e prot. n. 10640 del 12/08/2020), ma essendo non conformi al PAE esse sono state respinte dallo scrivente ufficio con nota prot. n. 5553 del 29/04/2021;
- Aipo, preso atto dell'impossibilità di realizzare il nuovo invaso mediante iniziativa dei privati, ha deciso di *"dare attuazione all'intervento – con tempi e modalità certe - mediante l'esproprio di tutta l'area nel suo complesso nonché mediante lo scavo del comparto (comprese le opere connesse nonché quelle di impermeabilizzazione necessarie)"* (nota prot. n. 3871 del 23/03/2021);
- Dal 2020 al 2022 si è svolta la Procedura di Autorizzazione Ambientale Unica Regionale (PAUR) del progetto di "Adeguamento dei manufatti di regolazione e sfioro della cassa di espansione del fiume secchia", che prevede l'esproprio delle aree necessarie alla costruzione del nuovo argine, ma non delle aree interne dove è previsto l'invaso (DGR n.177 del 14/02/2022);
- Dal 2023 al 2025 si è svolta la Procedura di Autorizzazione Ambientale Unica Regionale (PAUR) del progetto "2020moag0023 - Realizzazione di Tre Coppie di Pozzi nell'ambito della riorganizzazione del Campo Acquifero di Bosco Fontana" con contestuale variante sostanziale all'Istanza di Concessione di derivazione che comprende la variante agli strumenti urbanistici del Comune di Rubiera per il campo pozzi le cui fasce di rispetto interferiscono con la zona estrattiva in oggetto (DGR n. 2356 del 23/12/2024);

#### RICHIAMATI:

- la proposta di accordo ex art 24 LR 7/2004 presentata dai soggetti proprietari delle aree estrattive, acquisita in atti con prot. n. 5073 del 26/03/2025, relativa all'attuazione del Polo Estrattivo SE108 "Cassa di Espansione del Fiume Secchia" ricompreso nel P.A.E. vigente;
- l'avviso di indizione della Conferenza di servizi decisoria in modalità simultanea (art. 14 ter, L.



## Comune di Rubiera

Provincia di Reggio Emilia

4° Settore - Territorio e attività produttive

241/1990) prot. n. 7486 del 08/05/2025, per l'acquisizione dei pareri in merito alla nuova proposta estrattiva (art. 5 NTA del P.A.E. vigente);

- il verbale della prima seduta di Conferenza di Servizi decisoria in modalità simultanea del 20/05/2025, nella quale gli Enti partecipanti hanno concordato che il protocollo d'intesa siglato nel 2016 conserva la sua validità ed efficacia, poiché è confluito all'interno del vigente Piano delle attività estrattive del Comune di Rubiera, ed hanno stabilito di procedere alla richiesta di documentazione integrativa ai fini dell'espressione dei pareri di competenza;
- la richiesta di conformazione ed integrazione, trasmessa con nota in atti prot. n. 10444 del 26/06/2025, che ha sospeso per 30 giorni i termini di conclusione del procedimento;
- la richiesta di proroga di 150 giorni per la presentazione della documentazione integrativa, considerata la necessità di *"eseguire approfondimenti di indagine e ulteriori elaborazioni progettuali"* e *"di organizzare alcuni incontri tecnici con i principali Enti referenti"*, trasmessa dai soggetti privati proponenti con nota in atti prot. n. 12256 del 28/07/2025;
- la richiesta avanzata dai soggetti privati proponenti, con nota in atti prot. n. 12983 del 11/08/2025, per l'indizione di un'ulteriore seduta della Conferenza di Servizi simultanea, che ha avuto luogo il 15/09/2025 alla presenza dei rappresentanti degli Enti in indirizzo e dei professionisti incaricati dai soggetti privati, nella quale si sono esaminate ed approfondite le tematiche oggetto della richiesta di conformazione ed integrazione documentale sopra richiamata ed è stata accolta la richiesta di sospensione dei termini per consentire la trasmissione della documentazione entro il termine ultimo di 150 giorni, come da verbale trasmesso in data 16/09/2025, in atti prot. n. 14792;
- la documentazione integrativa depositata dai soggetti richiedenti, acquisita agli atti comunali in data 24/12/2025 prot. n. 20798 e trasmessa agli Enti in indirizzo con nota prot. 844 del 16/01/2026 comprensiva della convocazione della terza seduta della conferenza di servizi simultanea (art. 14-ter l. 241/1990);

Tutto quanto richiamato, si riportano di seguito i lavori della terza seduta della conferenza di servizi del 20/02/2026 presso la sede comunale; alla prima parte della seduta riservata agli Enti in indirizzo con inizio alle ore 10:00 sono presenti i soggetti rappresentanti:

| ENTE                                                                                 | Rappresentante                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Agenzia Interregionale per il Fiume Po<br>AIPO                                       | Massimo Valente<br>Stefano Parodi                      |
| Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i<br>Servizi Idrici e Rifiuti - ATERSIR | Maria Luisa Campani                                    |
| PROVINCIA DI REGGIO EMILIA<br>Servizio Pianificazione                                | Barbara Casoli                                         |
| PROVINCIA DI MODENA<br>Servizio Pianificazione                                       | Giulia Messori<br>Jacopo Villa                         |
| AIMAG                                                                                | Andrea Bertolasi<br>Giorgio Gasparini<br>Massimo Preti |

|                                                                    |                                                   |
|--------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ EMILIA CENTRALE    | Valerio Fioravanti<br>Francesco Uccellari         |
| COMUNE DI RUBIERA<br>4° Settore – Territorio e attività produttive | Giuseppe Ponz de Leon Pisani<br>Elisabetta Kritos |

Sono inoltre presenti in collegamento video:

| ENTE                                       | Rappresentante |
|--------------------------------------------|----------------|
| REGIONE EMILIA ROMAGNA<br>Difesa del suolo | Elena Medda    |

Ponz de Leon (Comune di Rubiera): Registrata la presenza dei partecipanti alla conferenza, illustra la proposta di accordo presentata dai proprietari delle aree del polo estrattivo SE108 funzionale al progetto di ampliamento delle Casse di espansione del fiume Secchia, così come integrata con nota del 24/12/2025, in atti prot. n. 20798, trasmessa agli Enti in indirizzo in data 16/01/2026.

Richiama il verbale della prima seduta del 20/05/2025, nella quale gli Enti partecipanti hanno concordato che il protocollo d'intesa, siglato nel 2016 tra gli Enti coinvolti, conserva la sua validità ed efficacia, poiché è confluito all'interno del vigente Piano delle attività estrattive del Comune di Rubiera.

Chiede dunque ai rappresentanti di ATERSIR di procedere all'illustrazione del parere favorevole condizionato trasmesso in merito alla nuova proposta estrattiva (art. 5 delle NTA del PAE), acquisito in atti prot. n. 2971 del 18/02/2026 ed allegato alla presente, e ai rappresentanti di AIPO di esprimere il proprio parere in merito alla nuova proposta estrattiva (art. 5 delle NTA del PAE).

Campani (ATERSIR): Illustra il contenuto del parere favorevole condizionato trasmesso in merito alla nuova proposta estrattiva (art. 5 delle NTA del PAE), acquisito in atti prot. n. 2971 del 18/02/2026.

Valente (AIPO): Esprime parere favorevole in merito alla nuova proposta estrattiva, con le seguenti indicazioni:

- ritiene assentibile l'eventuale concessione, in fase attuativa, della deroga alla distanza dal piede dell'argine delle operazioni di escavazione come da ipotesi progettuale n. 2, salvo il sopravvenire di eventuali mutate condizioni
- ad avvenuta ultimazione dei lavori di realizzazione delle opere idrauliche la cava deve poter essere allagata in caso di emergenza e nulla sarà dovuto a titolo di indennizzo, così come previsto dall'art. 5 delle NTA del PAE
- auspica una variante al PAE che consenta l'estrazione della porzione nord del Polo non pianificata nel PAE, con l'obiettivo di poter aumentare il volume di invaso della Cassa di Espansione
- la fascia esterna di 4 metri dall'argine deve rimanere in disponibilità di AIPO per le operazioni di manutenzione
- la stima di 274.478 mc di cappellaccio deriva dal computo metrico del progetto esecutivo e si ritiene sufficiente
- le spese per gli atti di cessione e i frazionamenti saranno a carico dei soggetti privati interessati



## Comune di Rubiera

Provincia di Reggio Emilia

4° Settore - Territorio e attività produttive

Medda (Regione ER): In merito all'art. 5 delle NTA del PAE riguardante l'utilizzo del nuovo settore di invaso per la laminazione delle piene a fini di protezione civile, concorda con quanto dichiarato da AIPO e ribadisce che, se in caso di emergenza dovesse rendersi necessario l'utilizzo dell'invaso ad avvenuta ultimazione dei lavori di realizzazione delle opere idrauliche, l'Autorità idraulica dovrà poter disporre delle aree ai fini del loro utilizzo e nulla sarà dovuto a titolo di indennizzo, come previsto dall'art. 5 del PAE.

Chiede inoltre che venga integrato l'articolo dello schema di accordo, a seguito dell'entrata in vigore delle modifiche apportate alla LR 17/1991 dalla LR 11/2025, con riferimento al nuovo art. 19-ter, in sede di sua redazione.

Si chiudono i lavori della prima parte della seduta della conferenza riservata ai rappresentanti degli Enti. In rappresentanza dei soggetti privati proponenti partecipano alla seconda parte della seduta, con inizio alle ore 11:15, i tecnici professionisti incaricati Dott. Geol. Giancarlo Bonini, Dott. Geol. Alberto Fiori, Per. Agr. Marco Fontanesi, Ing. Denis Cerlini (Studio Maione). E' inoltre presente il Dott. Geol. Gabriele Ghirardini in qualità di progettista incaricato della redazione della variante al PAE di Rubiera.

Ponz de Leon (Comune di Rubiera): Illustra ai professionisti i lavori della conferenza fin qui svolti e i pareri favorevoli codizionati espressi da ATERSIR e AIPO.

Gruppo professionisti incaricati: Chiedono che in sede di stesura dell'atto di accordo vengano considerate le seguenti valutazioni non previste né prevedibili durante la stesura del PAE di Rubiera:

- Rispetto all'epoca del PAE l'acquifero ha raggiunto quote piezometriche più elevate (di oltre 2 m) presentando quindi una condizione qualitativa ed operativa completamente diversa da quella a suo tempo presa a riferimento nel PAE 2019 approvato. Tale valutazione è argomentata nelle integrazioni trasmesse;
- La nuova modalità di gestione della cassa di espansione prevista nel progetto AIPO prevede l'ingresso in cassa delle acque di piena del Secchia solo dopo l'apertura delle paratoie e che ciò avvenga con frequenze molto inferiori rispetto alle attuali e con portate (e quindi diluizione) delle acque pari ad almeno il doppio (dagli attuali 250 mc/s ad almeno 500 mc/s). Vale a dire che l'acquifero, volumetricamente molto più abbondante come sopra illustrato, sarà potenzialmente esposto a sollecitazioni dalla piena del Secchia molto meno frequentemente e con acque molto più diluite di quanto si potesse ipotizzare all'epoca della redazione del PAE.
- Alla luce di quanto sopra si ritiene di sottolineare come la soluzione progettuale indicata dai proponenti per l'impermeabilizzazione del fondo cassa, atteso che le sponde perimetrali e parte del fondo (circa il 30%) vengono realizzate con aggettamento e costipazione garantendo i parametri idrogeologici del PAE attraverso una modalità esecutiva puntuale (poco invasiva e tecnicamente fattibile), possa assolvere alle condizioni di permeabilità indicate dal PAE. Fermo restando la necessità di un monitoraggio ambientale e puntuale che garantisca la riuscita dell'intervento.

Uccellari (Ente Parco): Anticipa gli argomenti riguardanti le opere di compensazione e di mitigazione che saranno oggetto dell'accordo.

Concorda con le tempistiche della gestione del cantiere proposte e con la scelta delle essenze previste in progetto.

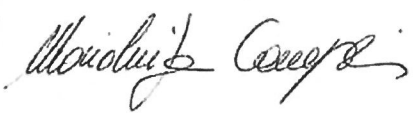
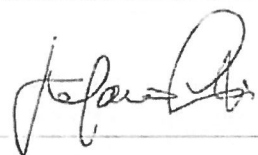
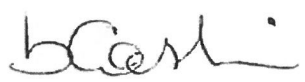
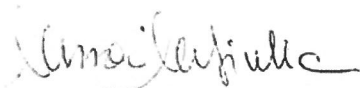
In merito al progetto di estensione dell'area della Riserva Protetta Sito Rete Natura 2000, chiede conferma che il progetto proposto preveda la creazione di un habitat compatibile.

Valente (AIPO): In merito al progetto di ampliamento del Sito Rete Natura 2000, ricorda che dovrà essere valutato in separata sede e successivamente con l'autorità delle Dighe, dando la priorità alla funzione idraulica dell'opera rispetto a quella ambientale.

Ponz de Leon (Comune di Rubiera): Raccolti i pareri favorevoli condizionati di ATERSIR e AIPO sulla nuova proposta estrattiva, ai sensi dell'art. 5 delle NTA del PAE, e i contributi degli Enti partecipanti, dichiara conclusi i lavori della presente conferenza di servizi, illustrando lo sviluppo delle successive procedure autorizzative:

- Stipula accordo ex art. 24 LR 7/2004 da parte dei soggetti proprietari delle attività estrattive
- Procedura Autorizzativa Unica di Via (PAUC) ai sensi dell'art. 15 della LR 4/2018

### I Rappresentati degli Enti

| ENTE                                                                                  | Rappresentante                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi<br>Idrici e Rifiuti<br>ATERSIR |  |
| Agenzia Interregionale per il Fiume Po<br>AIPO                                        |  |
| REGIONE EMILIA ROMAGNA<br>Difesa del suolo                                            |  |
| PROVINCIA DI REGGIO EMILIA<br>Servizio Pianificazione                                 |  |
| PROVINCIA DI MODENA<br>Servizio Pianificazione                                        |  |



## Comune di Rubiera

Provincia di Reggio Emilia

4° Settore - Territorio e attività produttive

|                                                                    |                         |
|--------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|                                                                    |                         |
| ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ<br>EMILIA CENTRALE | <i>Valerio Piroli</i>   |
| AIMAG                                                              | <i>Quirino Bertolas</i> |
| COMUNE DI RUBIERA<br>4° Settore – Territorio e attività produttive | <i>S. M. M. M.</i>      |

