COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

ESTRATTO DEL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 36 del 22/10/2026

OGGETTO: ALIENAZIONE DELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI RUBIERA (RE).

L'anno **duemilaventisei** il giorno **ventidue** del mese di **ottobre** alle ore **21:10** in Rubiera, nella sede municipale nella sala consiliare. In seguito a convocazione da parte del Presidente del Consiglio, diramata nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Risultano presenti all'appello iniziale i Signori:

CAVALLARO EMANUELE	Sindaco	Presente
VERNIA NICOLO'	Consigliere	Presente
LARYEA ANGELA AFOLEY	Consigliere	Presente
ROMOLI MASSIMO	Consigliere	Presente
BEDOGNI LIA	Consigliere	Presente
ZANI MAURO	Consigliere	Presente
COTTAFAVA GIULIANO	Consigliere	Presente
CLEMENTI FRANCESCO	Consigliere	Presente
SILINGARDI MASSIMO	Consigliere	Presente
BONACINI CLAUDIA	Consigliere	Presente
RAELE SALVATORE	Consigliere	Presente
DE VITA MATTEO	Consigliere	Presente
GRAVINA GIANNI	Consigliere	Assente
BARBOLINI GLAUCO	Consigliere	Presente
GENTILE ALESSIA	Consigliere	Presente
ANCONE VITO	Consigliere	Presente

Presenti N. **15** Assenti N. **1**

Partecipa alla seduta il Segretario generale Vice Segretario FICARELLI ANGELA che provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza il Sig. Sindaco CAVALLARO EMANUELE

Il Sindaco CAVALLARO EMANUELE, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri Sigg.: Francesco Clementi, Vito Ancone e Glauco Barbolini.

Sono presenti gli Assessori esterni Sigg.: Federico Massari, Alessia Capuano, Davide Beddini e Manuela Manzotti.

Entra precedentemente la Consigliera Valeria Simone: presenti n. 16.

Oggetto: ALIENAZIONE DELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI RUBIERA (RE).

IL CONSIGLIO COMUNALE

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'art.42, comma 2, lettera l) del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

RICHIAMATI:
- l'art. 14, comma 1, del D.Lgs. n. 164/2000, che stabilisce che l'attività di distribuzione del gas naturale è attività di servizio pubblico e che tale servizio è affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a 12 anni;
- il D.L. n. 159/2007, che all'art 46-bis demanda ai Ministri dello sviluppo economico e per gli affari regionali e le autonomie locali, sentita la Conferenza Unificata e su parere dell'AEEGSI (ora ARERA), la determinazione degli Ambiti Territoriali Minimi, nonché l'individuazione dei criteri di gara e di valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale previsto dall'art. 14, comma 1, del D.Lgs. n. 164/2000;
- il D.M. n. 226/2011 e s.m.i., che detta il regolamento per i criteri di gara e per la valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in attuazione del D.L. n. 159/2007;
- le Linee Guida del 07/04/2014, emanate dal Ministero dello Sviluppo Economico, che riportano i criteri e le modalità applicative per la valutazione del valore di rimborso degli impianti di distribuzione del gas naturale di proprietà dei gestori uscenti;
- la Legge 5 agosto 2022, n. 118, Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021, pubblicato in GU n.188 del 12-8-2022, che all'Art. 6, in merito alle "Concessioni di distribuzione del gas naturale", ed in particolare per quanto riguarda l'alienazione o mantenimento dei cespiti di proprietà degli Enti, ad integrazione di quanto già previsto nel DM 226/11, ha introdotto quanto segue:

"1. Al fine di valorizzare adeguatamente le reti di distribuzione del gas di proprietà degli enti locali e di rilanciare gli investimenti nel settore della distribuzione del gas naturale, accelerando al contempo le procedure per l'effettuazione delle gare per il servizio di distribuzione di gas naturale previste dal regolamento di cui al decreto del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro per i rapporti con le regioni e la coesione territoriale 12 novembre 2011, n. 226, a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge si applicano le seguenti disposizioni:

a) le disposizioni di cui all'articolo 14, comma 8, del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, si applicano anche ai casi di trasferimento di proprietà di impianti da un ente locale al nuovo gestore subentrante all'atto della gara di affidamento del servizio di distribuzione;

b) qualora un ente locale o una società patrimoniale delle reti, in occasione delle gare di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, intenda alienare le reti e gli impianti di distribuzione e di misura di sua titolarità, detti reti e impianti sono valutati secondo il valore industriale residuo (VIR) calcolato in base alle linee guida adottate ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, e in accordo con la disciplina stabilita dall'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge;

c) nei casi di cui alla lettera b) si applica l'articolo 15, comma 5, del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, come modificato dal comma 2 del presente articolo, con riferimento alla verifica degli scostamenti del valore di rimborso da parte dell'ARERA prima della pubblicazione del bando di gara e alle eventuali osservazioni. L'ARERA riconosce in tariffa al gestore aggiudicatario della gara l'ammortamento della differenza tra il valore di rimborso e il valore delle immobilizzazioni nette, al netto dei contributi pubblici in conto capitale e dei contributi privati relativi ai cespiti di località";

- la delibera di ARERA n. 66/2025/R/gas del 27/02/2025, a oggetto "*Osservazioni riguardanti il valore di rimborso da riconoscere ai titolari degli affidamenti e delle concessioni per il servizio di distribuzione del gas naturale e agli enti locali per le porzioni di rete di distribuzione del gas naturale di loro proprietà, per i comuni dell'ATEM Reggio nell'Emilia*" con la quale si sono ritenuti idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 33, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas, i valori di VIR per i Comuni di Albinea, Bagnolo in Piano, Baiso, Bibbiano, Brescello, Cadelbosco di Sopra, Campagnola Emilia, Campegine, Canossa, Carpineti, Casalgrande, Casina, Castellarano, Castelnovo di Sotto, Castelnovo ne' Monti, Cavriago, Fabbrico, Gattatico, Guastalla, Gualtieri, Luzzara, Montecchio Emilia, Neviano degli Arduini, Novellara, Poviglio, Quattro Castella, Reggio nell'Emilia, Reggiolo, Rio Saliceto, Rolo, Rubiera, San Martino in Rio, San Polo d'Enza, Sant'Ilario d'Enza, Scandiano, Toano, Ventasso, Vetto, Vezzano sul Crostolo, Viano e Villa Minozzo, trasmessi dalla stazione appaltante dell'Atem Reggio nell'Emilia, con comunicazione del 13 dicembre 2024;
- la delibera di ARERA n. 459/2025/R/GAS del 21/10/2025, a oggetto "*Osservazioni riguardanti il valore di rimborso da riconoscere ai titolari degli affidamenti e delle concessioni per il servizio di distribuzione del gas naturale e agli enti locali per le porzioni di rete di distribuzione del gas naturale di loro proprietà, per i comuni dell'ATEM Reggio nell'Emilia*" con la quale si sono ritenuti idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 33, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas, i valori di VIR inerenti alla porzione di rete di proprietà dei comuni di Campegine, Casalgrande, Casina, Castelnovo ne' Monti, Gualtieri, Guastalla, Reggio nell'Emilia, Rubiera, Sant'Ilario d'Enza, Vezzano sul Crostolo, trasmessi dalla stazione appaltante dell'Atem Reggio nell'Emilia, con comunicazione del 18 settembre 2025;
- la deliberazione di ARERA n. 178/2026/R/GAS del 19/05/2026, a oggetto "O*sservazioni riguardanti il valore di rimborso da riconoscere ai titolari degli affidamenti e delle concessioni per il servizio di distribuzione del gas naturale e agli enti locali per le porzioni di rete di distribuzione del gas naturale di loro proprietà, per i comuni dell'ATEM Reggio nell'Emilia*", con la quale si sono ritenuti idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 33, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas, i valori di VIR inerenti alla porzione di rete di proprietà dei comuni di Carpineti e Poviglio, trasmessi dalla stazione appaltante dell'Atem Reggio nell'Emilia, con comunicazione del 24 marzo 2026;

RICHIAMATA altresì la deliberazione di Giunta comunale n. 78 del 10/06/2025 di "*Presa d'atto dei valori economici della rete di distribuzione del gas naturale di proprietà del gestore, sita nel territorio del Comune di RUBIERA (RE), ATEM "Reggio nell'Emilia" ed aggiornati al 31/12/2022, ai fini dell'espletamento degli incombenti di gara ai sensi del DM 226/2011*";

PREMESSO che:
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 58 del 20 dicembre 2025, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione completo degli aggiornamenti relativo al periodo 2024-2029 per la Sezione Strategica e al periodo 2026-2028 per la Sezione Operativa;
- con deliberazione di Consiglio comunale n…"Q*uinta variazione al Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati"* assunta in data odierna è stata approvata la modifica del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari - allegato sub. 3 al richiamato Documento Unico di Programmazione - prevedendo, tra gli immobili oggetto di alienazione, le reti di distribuzione del gas di proprietà comunale;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 59 del 20 dicembre 2025, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione relativo al triennio 2026-2028 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 175 del 30 dicembre 2025, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Peg finanziario per il triennio 2026-2028;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 7 del 27 Gennaio 2026, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2026-2028;

PRESO ATTO che con provvedimenti del Sindaco, in atti prot. n. 18452/2024 è stato attribuito

all'Ing. Sossio Paone l'incarico di Responsabile del 3° Settore Lavori pubblici Patrimonio e Infrastrutture e che, in relazione all'incarico conferito, ai sensi dell'art.15 del Codice dei Contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023, di seguito Codice contratti, e all'art.5 della legge n.241/1990 assume ruolo di RUP per il procedimento in oggetto;

ATTESO che nell'ATEM di Reggio Emilia l'impianto di distribuzione del gas naturale è di proprietà del gestore IRETI Gas spa (ex IRETI), eccetto per le reti realizzate a partire dall'anno 2000, dove nello schema di convenzione urbanistica dell'Ente si prevede che tutte le reti di distribuzione del gas realizzate a "scomputo oneri" all'interno di interventi di nuove urbanizzazioni sono acquisite dal Comune, il quale ne diventa proprietario in seguito ad atto di cessione delle stesse.

RICORDATO che:
- per RAB (Regulatory Asset Base) si intende il valore delle immobilizzazioni nette di località, riconosciuto dalla regolazione tariffaria al netto dei contributi pubblici in conto capitale e dei contributi privati relativi ai cespiti di località;
- per VIR (Valore Industriale Residuo) si intende il valore di rimborso al gestore uscente detratti dei contributi privati relativi ai cespiti di località per la porzione di impianto di proprietà, valutato in base alla metodologia della regolazione tariffaria vigente, assumendo le vite utili dei cespiti.

VERIFICATO che:
- il Legale Rappresentante dell' Ente in data 08/09/2025, in atti di prot. n. 14199/2025, ha dichiarato la volontà di alienare la rete di proprietà del Comune di Rubiera in sede di gara;
- la Stazione Appaltante, Comune Reggio Emilia, con nota PG 226248 del 18/09/2025, ha trasmesso ad ARERA richiesta di integrazione al procedimento di cui alla delibera 66/2025/R/gas del 27/02/2025, inviando le dichiarazioni di alienazione per i Comuni che hanno espresso tale volontà successivamente al precedente invio del 13/12/2024;
- in merito alla deliberazione di ARERA n. 459/2025/R/gas del 21/10/2025, in atti prot. n. 17392/2025, per il Comune di Rubiera, il valore VIR al 31/12/2022, come riportato nella Tab.18 condivisa con il gestore ed allegata alla trasmissione ad ARERA, risulta essere pari a **€ 629.091,00;**

ACCERTATO che:
- la "Tab. 18" allegata alla presente deliberazione (Allegato 1), riporta la consistenza delle reti di proprietà comunale, il costo medio di costruzione delle condotte per ml, i valori di costruzione a nuovo delle reti con i relativi degradi e la determinazione dei valori VIR e RAB alla data di riferimento del 31/12/2022 e, pertanto, l'Ente risulta proprietario di diversi tratti di condotte realizzati successivamente al 01/01/2000 per uno sviluppo complessivo di ml. 7.849;
- tale diritto di proprietà discende dalla realizzazione a scomputo oneri, da parte di vari soggetti attuatori che hanno ceduto al Comune di Rubiera aree e impianti di urbanizzazione di vari comparti e piani particolareggiati;
- l'attribuzione in proprietà all'Ente è condivisa dal soggetto gestore nello stato di consistenza e stima prodotti alla Stazione Appaltante per la determinazione del valore di rimborso spettante al gestore medesimo per le reti di sua proprietà (da riformulare in italiano);
- con nota ricevuta via PEC dalla stazione appaltante Comune di Reggio Emilia in data 15/07/2026, PG 2026/175280, il gestore IRETI GAS S.p.A. ha trasmesso la documentazione ex art. 4 DM 226/11 e ulteriore documentazione necessaria per la pubblicazione del bando di gara, aggiornate a data di riferimento 31.12.2025, contenente anche la cartografia dove sono individuate le reti di proprietà dell'Ente;

RILEVATO che, in considerazione di quanto sopra, il Comune di Rubiera può esercitare le seguenti facoltà:
- alienare le reti di proprietà al gestore entrante per un importo pari al valore di rimborso VIR (pari ad **€ 629.091,00** alla data del 31/12/2022) da aggiornarsi alla data di pubblicazione del bando,

pertanto ad oggi non quantificabile con precisione, che sarà riconosciuto all'Ente proprietario in unica soluzione (una tantum) da parte del gestore entrante medesimo;
- non alienare le reti di proprietà ed accettare una rendita annua per i 12 anni di durata della concessione, determinata in una percentuale annua sul valore non ammortizzato di RAB come riportata nel testo di regolazione tariffaria di ARERA (RAB pari ad **€ 342.214,00** alla data del 31/12/2022), ad oggi pari a circa il 6%, valore annuo che pertanto si riduce nel tempo per effetto del degrado delle reti;

VALUTATO che per l'Ente non vi è una convenienza a mantenere la proprietà delle condotte delle reti gas complessivamente presenti sul territorio comunale, vista la differenza economica tra il valore di rimborso (VIR) e la componente riconosciuta a tariffa (RAB), tenuto altresì conto che il valore a RAB della relativa quota di remunerazione è destinata a diminuire nel tempo per effetto degli ammortamenti;

RICORDATO che:
- le reti di proprietà comunale realizzate a partire dall'anno 2000 vengono regolarmente iscritte nel patrimonio comunale con appositi atti dirigenziali;
- la volontà di alienare le reti di distribuzione del gas metano di proprietà del Comune di Rubiera è prevista nel Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari - allegato sub 3 al richiamato Documento Unico di Programmazione - come modificato con propria deliberazione n…assunta in data odierna;

ACQUISITI sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del Testo unico e dell'art. 12, comma 7, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi:
- il parere favorevole del Responsabile del 3^ Settore lavori pubblici, Patrimonio e Infrastrutture in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- il parere favorevole della Responsabile della Ragioneria per la regolarità contabile con riferimento ai riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, che l'atto comporta;

UDITI gli interventi dei consiglieri come da verbale di seduta;

PRESO ATTO della necessità di provvedere tempestivamente alla alienazione delle reti di distribuzione del gas naturale di proprietà del Comune di Rubiera;

VISTI:
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento del Consiglio comunale;

CON voti favorevoli n. 12, contrari n.4 (Gruppo consiliare De Vita Sindaco), astenuti n./ espressi in forma palese ai sensi dell'articolo 53 del Regolamento del Consiglio comunale

D E L I B E R A

per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di alienare le reti di distribuzione del gas metano di proprietà del Comune di Rubiera, (ad oggi pari a ml. 7.849, valore suscettibile di piccoli aggiornamenti) cedendole al nuovo gestore del servizio di distribuzione del gas naturale che risulterà aggiudicatario del relativo

affidamento, all'esito della gara in corso di predisposizione da parte dell'ATEM di Reggio Emilia;

2. di dare atto che, per effetto della suddetta alienazione, il Comune di Rubiera introiterà la somma pari al valore di rimborso VIR (pari ad **€ 629.091,00** alla data del 31/12/2022) da aggiornarsi alla data di pubblicazione del bando di gara;

3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del Bilancio dell'Ente, e che, in fase di pubblicazione del bando di gara da parte dell'ATEM di Reggio Emilia da alienazioni patrimoniali e relativa alla cessione delle quote verrà iscritta nel Bilancio di previsione di quella annualità;

4. di dare atto che il Responsabile del 3^ Settore adotterà tutti gli atti conseguenti ed inerenti al presente provvedimento.

5. di trasmettere la presente deliberazione al Comune di Reggio Emilia, in quanto Stazione appaltante

SUCCESSIVAMENTE, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo unico, mediante distinta e separata votazione, con voti favorevoli n. 12, contrari n.4 (Gruppo consiliare De Vita Sindaco), astenuti n./,

D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

S I R E N D E N O T O

- che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 5 della legge 7 agosto 1990 n.241 cui rivolgersi e chiedere informazioni in caso di bisogno è l'Ing, Sossio Paone Responsabile del 3° Settore LL.PP., Patrimonio, Viabilità e infrastrutture;

- che avverso il presente atto, ove sia considerato lesivo di interessi tutelati dalla legge, è ammessa impugnazione per vizio di legittimità (incompetenza, violazione di legge, eccesso di potere) proponibile, da chi vi abbia legittimo interesse, presso il Tribunale amministrativo regionale competente entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione e comunque dal momento della venuta conoscenza dello stesso.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e successive modificazioni ed integrazioni.

IL Sindaco	IL Vice Segretario
CAVALLARO EMANUELE	FICARELLI ANGELA