



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

## ESTRATTO DEL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. 4 del 25/03/2026

#### OGGETTO: ADESIONE DEL COMUNE DI RUBIERA ALLA FONDAZIONE NEFESH ENTE FILANTROPICO - ETS. APPROVAZIONE SCHEMA DI STATUTO

L'anno **duemilaventisei** il giorno **venticinque** del mese di **marzo** alle ore **21:10** in Rubiera, nella sede municipale nella sala consiliare. In seguito a convocazione da parte del Presidente del Consiglio, diramata nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Risultano presenti all'appello iniziale i Signori:

CAVALLARO EMANUELE	Sindaco	Presente
BOCCOLINI NORA	Consigliere	Presente
VERNIA NICOLO'	Consigliere	Presente
ROMOLI MASSIMO	Consigliere	Presente
BEDOGNI LIA	Consigliere	Presente
ZANI MAURO	Consigliere	Presente
COTTAFAVA GIULIANO	Consigliere	Presente
CLEMENTI FRANCESCO	Consigliere	Presente
MANZOTTI MANUELA	Consigliere	Presente
SILINGARDI MASSIMO	Consigliere	Presente
BONACINI CLAUDIA	Consigliere	Presente
RAELE SALVATORE	Consigliere	Presente
DE VITA MATTEO	Consigliere	Presente
GRAVINA GIANNI	Consigliere	Presente
BARBOLINI GLAUCO	Consigliere	Presente
GENTILE ALESSIA	Consigliere	Presente
ANCONE VITO	Consigliere	Assente

Presenti N. **16** Assenti N. **1**

Partecipa alla seduta il Vicesegretario FICARELLI ANGELA che provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza il Sig. Sindaco CAVALLARO EMANUELE

Il Sindaco CAVALLARO EMANUELE, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri Sigg.: Clementi Francesco, Barbolini Glauco, Gravina Gianni.

Sono presenti gli Assessori esterni Sigg.: Massari Federico, Albanese Chiara, Beddini Davide, Capuano Alessia.



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

Deliberazione n. 4 del 25/03/2025

**Oggetto:** ADESIONE DEL COMUNE DI RUBIERA ALLA FONDAZIONE NEFESH ENTE FILANTROPICO - ETS. APPROVAZIONE SCHEMA DI STATUTO

## IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 42, comma 2, lett.a) e lett. e) del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", di seguito t.u. n. 267/2000;

RICHIAMATO il decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 "Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106", di seguito Codice ed in particolare:

- l'art. 4, comma 2, laddove prevede che le amministrazioni pubbliche, ivi compresi i Comuni, non possono essere enti del Terzo settore ma possono partecipare a questi *"in quanto la nomina da parte della pubblica amministrazione degli amministratori di tali enti si configura come mera designazione, intesa come espressione della rappresentanza della cittadinanza, e non si configura quindi mandato fiduciario con rappresentanza, sicchè è sempre esclusa qualsiasi forma di controllo da parte di quest'ultima"*;

- l'art. 37, comma 1 laddove sancisce che *"Gli enti filantropici sono enti del Terzo settore costituiti in forma di associazione riconosciuta o di fondazione al fine di erogare denaro, beni o servizi, anche di investimento, a sostegno di categorie di persone svantaggiate o di attività di interesse generale"*;

- l'art. 55, comma 1, nella parte in cui prevede *"In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore;*

VISTI gli artt. 4 e 42 dello Statuto comunale, che disciplinano le forme di collaborazione del Comune con soggetti pubblici e privati per il perseguimento di finalità di interesse generale nel territorio comunale;

RICORDATO che:

- don Lanfranco Lumetti, parroco della Parrocchia dei Santi Faustino e Giovita, fondò l'Associazione Nefesh quale ente finalizzato al sostegno economico della Casa della Carità aperta a San Faustino il 10 febbraio 1978;

- nel corso degli anni l'Associazione è stata sostituita dalla Fondazione Nefesh Onlus che ha continuato a perseguire i valori di solidarietà verso i più bisognosi, promuovendo e consolidando prestazioni, servizi socio-assistenziali e socio-sanitari, inserimenti lavorativo nei confronti di persone in condizione di forte disagio sociale o psico-fisico;

- il Comune di Rubiera ha da sempre manifestato particolare attenzione all'attività di Nefesh e ne ha condiviso valori ed obiettivi;

CONSIDERATO che, con deliberazione n. 83 del 10 dicembre 2002, il Consiglio comunale:

- ha approvato l'adesione del Comune di Rubiera, in qualità di socio benefattore, alla costituenda Fondazione Nefesh Onlus avente sede in via degli Oratori n. 18;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- ha preso atto che il Sindaco pro-tempore o un suo delegato avrebbe fatto parte del Consiglio di amministrazione;
- ha dato atto che il Sindaco, a seguito dell'ammissione alla Fondazione, avrebbe provveduto alla nomina del rappresentante del Comune in seno all'Assemblea dei Fondatori e Benefattori;

EVIDENZIATO che con deliberazione n. 5 del 30 gennaio 2007, il Consiglio comunale preso atto: - dell'attività di controllo da parte della Prefettura nella parte in cui evidenziava la necessità di "scioglimento" e non di "trasformazione" dell'Associazione in Fondazione;

- della mancanza deliberazione dell'Assemblea dei soci finalizzata all'accoglimento del Comune di Rubiera tra i soci Benefattori;
- dell'approvazione di un nuovo Statuto della Fondazione Nefesh Onlus, diverso dallo schema deliberato con proprio atto n. 83/2002, ha ritenuto opportuno aderire nuovamente alla Fondazione approvando tutti gli atti necessari e, pertanto, ha deliberato di:
  - *"aderire in qualità di socio benefattore alla Fondazione "Nefesh Onlus";*
  - *di approvare, a tale scopo, lo Statuto della "Fondazione Nefesh" Onlus allegato sotto la lettera A alla presente deliberazione;*
  - *di dare atto che il Sindaco, a seguito dell'ammissione alla Fondazione, provvederà alla nomina del rappresentante del Comune in seno all'Assemblea dei Fondatori e Benefattori";*

PRESO ATTO che:

- è in corso la costituzione della "Fondazione Nefesh Ente Filantropico – ETS", di seguito Fondazione, ente di diritto privato senza scopo di lucro, avente sede in Rubiera che intende iscriversi al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) quale Ente del Terzo Settore, ai sensi del decreto legislativo n. 117/2017;
- la Fondazione non ha scopo di lucro e persegue esclusivamente finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento in via esclusiva o principale, quale Ente Filantropico a norma dell'art. 37 del Codice, l'attività di erogazione di denaro, beni e servizi, anche di investimento, a sostegno di categorie di persone svantaggiate e attività di interesse generale come definiti nel Codice del Terzo Settore;

VERIFICATO che la Fondazione promuove, genera, sostiene:

- interventi, prestazioni e servizi sociali, socio-assistenziali, sanitari, socio-sanitari;
- interventi, servizi finalizzati all'inclusione lavorativa di persone in condizione di svantaggio ai sensi dell'art. 2, comma 4, del decreto legislativo 112/2017 e dell'art. 1, lett. b), e dell'art. 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381 "Disciplina delle cooperative sociali" prioritariamente, a titolo esemplificativo, a favore di:
  - persone in condizioni di disagio sociale dovuto a dipendenze da sostanze, gioco e altre dipendenze;
  - persone in condizioni psico-fisiche invalidanti, e/o portatrici di disabilità fisiche e/o psichiche;
  - minori, anche coinvolti in situazioni di disadattamento e di devianza, persone svantaggiate in quanto in condizioni di obiettivo disagio connesso a situazioni di devianza, di degrado o grave disagio economico - finanziario o di emarginazione sociale;

RISCONTRATO che le attività di interesse generale che la Fondazione si propone di svolgere rientrano tra quelle indicate dall'art. 5 del Codice del Terzo Settore;

CONSIDERATO che la partecipazione del Comune di Rubiera alla Fondazione è ritenuta idonea:

- a rafforzare la rete territoriale degli enti che operano per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- a promuovere forme di partenariato pubblico-privato coerenti con i principi di sussidiarietà orizzontale;
- a favorire l'attrazione di risorse, progettualità, competenze e finanziamenti pubblici e privati a beneficio della comunità locale;

PRESO ATTO che lo schema di Statuto della Fondazione, allegato A) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, prevede che:

- la Fondazione non ha scopo di lucro e persegue esclusivamente finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento in via esclusiva o principale, quale ente filantropico a norma dell'art. 37 del Codice (art. 2);
- la Fondazione opera con criteri di autonomia, indipendenza, trasparenza, imparzialità ed efficienza sulla base di una programmazione strategica dilungo periodo e ricercando l'ottimizzazione delle risorse economiche, nonché la salvaguardia del valore reale del proprio patrimonio (art. 2);
- le rendite e le risorse della Fondazione saranno impiegate esclusivamente per il funzionamento della Fondazione stessa e per la realizzazione dei suoi scopi (art. 3);
- il patrimonio è vincolato al perseguimento degli scopi statuari e allo svolgimento dell'attività statutaria e non può essere distribuito, neppure in forma indiretta, ai sensi dell'art. 8 del Codice del Terzo Settore (art. 3);
- la composizione degli organi di amministrazione è tale da non attribuire al Comune la maggioranza assoluta dei componenti né poteri di veto o di indirizzo tali da configurare un controllo pubblico (art. 5);

RILEVATO che la partecipazione del Comune di Rubiera alla Fondazione avviene mediante la designazione del Sindaco nel Consiglio di Amministrazione, come espressamente previsto all'art. 5 dello Statuto;

ASSICURATO che:

- il Sindaco, in quanto rappresentante dell'Ente, si asterrà dal partecipare a votazioni inerenti questioni che possano generare conflitti di interesse tra la Fondazione ed il Comune;
- il Comune non potrà essere in ogni caso chiamato a rispondere o a dare garanzie per la Fondazione;

ACCERTATO pertanto che:

- la Fondazione avrà natura di ente di diritto privato, distinto dal Comune di Rubiera con piena autonomia statutaria, gestionale, organizzativa e patrimoniale;
- la partecipazione del Comune non comporterà:
  - l'assunzione di poteri di controllo ai sensi del decreto legislativo 117/2017 e della disciplina in materia di partecipazioni pubbliche;
  - la trasformazione della Fondazione in ente pubblico o ente strumentale del Comune, restando la stessa inquadrata quale Fondazione privata Ente del Terzo Settore;

ACQUISITI, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del Testo unico e dell'articolo 17, comma 5, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, i seguenti pareri espressi da:

- favorevole del Responsabile del 1<sup>^</sup> Settore Affari generali e istituzionali Servizi alla Comunità in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- favorevole del Responsabile di Ragioneria per la regolarità contabile con riferimento ai riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, che l'atto comporta;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

PRESO ATTO dell'urgenza di provvedere in quanto è prossima la scadenza per l'iscrizione della Fondazione al Registro Unico del Terzo Settore;

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;

PRESO ATTO che in data 24.3.2026 il Gruppo Consiliare De Vita Sindaco ha presentato un emendamento al presente provvedimento, in atti prot. n. 5180/2026;

SENTITA l'intenzione da parte del Capogruppo Matteo De Vita di ritirare l'emendamento e di presentarne uno nuovo che consegna alla Presidenza (Allegato B);

VERIFICATO che l'emendamento presentato non comporta modifica del parere tecnico già espresso sulla proposta del presente atto da parte della Responsabile del Settore Affari Generali e Istituzionali-Servizi di Comunità e Vicesegretario;

UDITI gli interventi dei consiglieri come da verbale di seduta;

MESSO ai voti dal Sindaco-Presidente l'emendamento presentato che integra il dispositivo con il punto 3bis e che ottiene il seguente risultato:

- voti favorevoli n. 16
- voti contrari n. /
- voti astenuti n. /

MESSO ai voti dal Sindaco-Presidente la proposta di deliberazione così come emendata;

Con voti favorevoli n. 16, contrari n. /, astenuti n. /, espressi in forma palese ai sensi dell'articolo 53 del Regolamento del Consiglio comunale;

## DELIBERA

1. di approvare la partecipazione del Comune di Rubiera alla costituenda Fondazione di diritto privato denominata "Fondazione Nefesh Ente Filantropico - ETS", ente del Terzo Settore ai sensi del d.lgs. 117/2017, nelle forme e alle condizioni risultanti dallo Statuto allegato sub A) al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di precisare che la partecipazione del Comune alla Fondazione avviene in qualità di socio/partecipante e non comporta l'acquisizione di una posizione di controllo sulla Fondazione ai sensi del decreto legislativo n. 117/2017 e della normativa in materia di partecipazioni pubbliche;
3. di dare atto che il Sindaco del Comune di Rubiera farà parte del Consiglio di Amministrazione come espressamente previsto all'art. 5 dello Statuto;
- 3.bis al fine di garantire la massima trasparenza e partecipazione al Consiglio Comunale nella sua collegialità, nel rispetto delle norme vigenti la Conferenza dei Capigruppo sarà coinvolta ed



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

informata in merito alle attività della Fondazione, con la possibilità di invitare in audizione il presidente o gli amministratori della stessa;

4. di dare atto che eventuali conferimenti in natura o apporti patrimoniali del Comune alla Fondazione dovranno essere oggetto di specifiche e ulteriori deliberazioni consiliari, previo aggiornamento del bilancio e nel rispetto delle procedure di legge;
5. di dare atto che il Sindaco, o un suo delegato, procederà alla sottoscrizione in nome e per conto del Comune di Rubiera dello Statuto della “Fondazione Nefesh Ente Filantropico - ETS” dinanzi al notaio incaricato e alla sottoscrizione di ogni ulteriore atto e documento ritenuto necessario o opportuno ai fini della costituzione della Fondazione e della formalizzazione della partecipazione del Comune.

SUCCESSIVAMENTE, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo unico, mediante distinta e separata votazione, con voti favorevoli n. 16, contrari n. /, astenuti n. /,

## **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

## **SI RENDE NOTO**

- che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 5 della legge 7 agosto 1990 n.241 cui rivolgersi e chiedere informazioni in caso di bisogno è la dott.ssa Angela Ficarelli Responsabile del 1^ Settore Affari Generali e istituzionali Servizi alla Comunità;

- che avverso il presente atto, ove sia considerato lesivo di interessi tutelati dalla legge, è ammessa impugnazione per vizio di legittimità (incompetenza, violazione di legge, eccesso di potere) proponibile, da chi vi abbia legittimo interesse, presso il Tribunale amministrativo regionale competente entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione e comunque dal momento della venuta conoscenza dello stesso.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e successive modificazioni ed integrazioni.

IL Sindaco  
CAVALLARO EMANUELE

IL Vice Segretario  
FICARELLI ANGELA