



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

## ESTRATTO DEL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. 59 del 20/12/2025

#### OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E DEI RELATIVI ALLEGATI.

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **venti** del mese di **dicembre** alle ore **09:08** in Rubiera, nella sede municipale nella sala consiliare. In seguito a convocazione da parte del Presidente del Consiglio, diramata nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Risultano presenti all'appello iniziale i Signori:

CAVALLARO EMANUELE	Sindaco	Presente
BOCCOLINI NORA	Consigliere	Assente
VERNIA NICOLO'	Consigliere	Presente
ROMOLI MASSIMO	Consigliere	Presente
BEDOGNI LIA	Consigliere	Presente
ZANI MAURO	Consigliere	Presente
COTTAFAVA GIULIANO	Consigliere	Presente
CLEMENTI FRANCESCO	Consigliere	Presente
MANZOTTI MANUELA	Consigliere	Presente
SILINGARDI MASSIMO	Consigliere	Presente
BONACINI CLAUDIA	Consigliere	Presente
RAELE SALVATORE	Consigliere	Presente
DE VITA MATTEO	Consigliere	Presente
GRAVINA GIANNI	Consigliere	Presente
BARBOLINI GLAUCO	Consigliere	Presente
GENTILE ALESSIA	Consigliere	Presente
ANCONE VITO	Consigliere	Presente

Presenti N. 16 Assenti N. 1

Ha giustificato l'assenza la consigliera Boccolini Nora

Partecipa alla seduta il Segretario generale Segretario AMORINI CATERINA che provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza il Sig. Sindaco CAVALLARO EMANUELE

Il Sindaco CAVALLARO EMANUELE, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

Vengono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri Sigg.: Bedogni Lia, Ancone Vito, Gentile Alessia.

Sono presenti gli Assessori esterni Sigg.: Massari Federico.

Sono altresì presenti i funzionari: Angela Ficarelli, Responsabile del 1° Settore Affari Generali e Istituzionali – Servizi alla comunità e Chiara Siligardi, Responsabile del 2° Settore programmazione economica e partecipazioni.

Deliberazione n. 59 del 20.12.2025

**Oggetto:** APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E DEI RELATIVI ALLEGATI.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'art.42, comma 2, lettera b) del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTI:

- il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e successive modificazioni ed integrazioni, ed in particolare l'art. 174;
- il vigente Regolamento comunale di Contabilità approvato con deliberazione di C.C. n. 8 del 10/02/2017;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 così come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126 che definisce le modalità per l'attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi strumentali;
- i vigenti Principi Contabili Applicati concernenti la programmazione e la contabilità finanziaria, Allegati nn. 4/1 e 4/2 al Decreto Legislativo n. 118/2011 e loro successive variazioni e integrazioni;

RICHIAMATO in particolare l'allegato 9 del richiamato decreto legislativo che contiene gli schemi del bilancio di previsione finanziario da utilizzare per la redazione del bilancio stesso secondo le regole della nuova contabilità armonizzata;

VISTI infine:

- il Decreto MEF del 25 luglio 2023 che ha introdotto una sezione dedicata al processo di approvazione del Bilancio degli Enti Locali (paragrafi 9.3.1-9.3.6 inseriti nel Principio Contabile Applicato concernente la Programmazione – Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011);
- il Decreto del Ministero dell'interno del 4 agosto 2023, con cui sono state approvate le tabelle contenenti i parametri obiettivi di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale, da allegare, secondo quanto stabilito dal T.U.E.L. al Bilancio di Previsione (articolo 172, comma 1, lettera 'd'), al Rendiconto di Gestione (articolo 227, comma 5, lettera 'b') e alle correlate certificazioni di Bilancio (articolo 228, comma 5);



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

PREMESSO che:

- in data 29 aprile 2025 è stato approvato il Rendiconto della gestione anno 2024 con delibera di Consiglio Comunale n. 13;
- in data 29 settembre 2025 lo stesso Consiglio Comunale ha assunto la deliberazione n. 38, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto *'Approvazione Bilancio consolidato esercizio finanziario 2024'*;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 29 luglio 2025, di *"Approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al periodo 2024-2029 per la Sezione strategica e al periodo 2026-2028 per la Sezione operativa"*;
- la propria deliberazione n. 40 del 29 settembre 2025 di presa d'atto del D.U.P. approvato dalla Giunta con atto n. 93/2025;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 112 del 10 settembre 2025 avente ad oggetto: *"Atto di indirizzo per la predisposizione del Bilancio di previsione 2026-2028 - Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 25 luglio 2023"*;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 152 del 14 novembre 2025 relativa all'approvazione dello schema del Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028 e dei relativi allegati;

DATO ATTO che le aliquote Imu considerate per il calcolo della relativa entrata riferita alle annualità 2026-2028 e coerenti con il prospetto di cui all'articolo 1, commi 756 e 757, della legge n. 160 del 2019, sono le seguenti:

- a) aliquota pari allo 0,6 per cento per l'abitazione principale di categoria A/1, A/8 e A/9 e relative pertinenze (nella misura massima di un'unità per ciascuna categoria C/2, C/6 e C/7);
- b) aliquota pari allo 0,1 per cento per i fabbricati rurali ad uso strumentale di cui all'art.9, comma 3-bis, del Decreto Legge 30 dicembre 1993, n.557, convertito con modificazioni dalla Legge 26 febbraio 1994, n.133;
- c) aliquota pari allo 0,98 per cento per le abitazioni e relative pertinenze, locate a canone concordato sulla base di accordi territoriali ai sensi della Legge 09/12/98, n.431 ("contratti concordati");
- d) aliquota pari allo 0,98 per cento per le abitazioni e relative pertinenze, concesse in comodato gratuito a parenti entro il primo grado (figli, genitori) che vi dimorino abitualmente e vi risultino residenti anagraficamente;
- e) aliquota pari allo 0 per cento per le abitazioni, e relative pertinenze locate, mediante contratti concordati sulla base di accordi territoriali ai sensi della Legge n.431/1998, in adesione al Patto per la Casa Emilia Romagna in attuazione del relativo Programma regionale e per chi aderisce al progetto locale 'Abitare supportato';
- f) aliquota pari allo 0,98 per cento per i fabbricati appartenenti alle categorie catastali C/1 e C/3;
- g) aliquota pari allo 1,06 per cento per gli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D;
- h) aliquota ordinaria pari allo 1,06 per cento, da applicarsi a tutti gli immobili, ad esclusione di quelli di cui alle precedenti lettere a), b), c), d), e), f);

DATO ATTO che il gettito dell'addizionale comunale Irpef è stato conteggiato prevedendone l'applicazione su 3 scaglioni di reddito come previsto dalla Legge di Bilancio 2024 (Legge n. 213 del 30 dicembre 2023) con un'esenzione per redditi imponibili fino a € 17.000,00;

DATO ATTO che la Giunta comunale, in ordine alla redazione del bilancio di previsione 2026-2028, ha definito **le politiche tariffarie per l'anno 2026** con l'approvazione dei seguenti atti:



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- deliberazione n.147 del 14 novembre 2025: *“Tariffe e aliquote anno 2026: determinazioni”*;
- deliberazione n.148 del 14 novembre 2025: *“Approvazione delle rette per l'accesso ai servizi prescolastici 0-6 anni e ai servizi scolastici ed extrascolastici con decorrenza dal 1 gennaio 2026 e dal 1 settembre 2026”*;

RICHIAMATA la propria deliberazione n.149 del 14 novembre 2025 con la quale sono state approvate le tariffe del Canone unico patrimoniale sopra richiamato a valere per l'annualità 2026;

RICHIAMATE:

- la propria deliberazione n.53 assunta in data odierna di verifica della quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza e alle attività produttive e terziarie ai sensi dell'art. 172 del Testo unico;
- la propria deliberazione n. 54 assunta in data odierna avente oggetto *‘Servizi a domanda individuale anno 2026: definizione tasso di copertura’ del costo gestione*;
- la propria deliberazione n. 55 assunta in data odierna avente ad oggetto: *‘Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche ( Irpef ) – Approvazione aliquote per l'anno 2026. Adozione modifiche ed integrazioni al relativo Regolamento di applicazione’*;
- la propria deliberazione n.57 assunta in data odierna rubricata *‘IMU- Imposta comunale sugli immobili - Approvazione delle aliquote per l'anno 2026’ e relativo prospetto* ;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 58 assunta in data odierna avente ad oggetto *‘Approvazione della Nota di aggiornamento al DUP relativa al periodo 2024-2029 per la Sezione Strategica e al periodo 2026-2028 per la Sezione operativa*;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 47 del 21 dicembre 2018 con cui il Comune di Rubiera ha istituito con efficacia dal 1 gennaio 2019 la Tariffa corrispettiva puntuale, ai sensi del comma 668 dell'art.1 della Legge n.147/2013, che non costituisce entrata di natura tributaria, in luogo della Tassa sui rifiuti TARI;

ATTESO che il gettito della tariffa puntuale corrispettiva, esito delle tariffe deliberate dal Consiglio Comunale, verrà incassato direttamente dal soggetto gestore per cui non è necessario inserire in Bilancio le relative poste contabili sia in entrata che in spesa , compreso lo stanziamento riferito al Fondo crediti di dubbia esigibilità riferito all'entrata di cui trattasi;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 58 del 18 novembre 2025 avente ad oggetto *‘Approvazione dello schema del Bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e dei relativi allegati’* che contiene gli stanziamenti in entrata e spesa relativi alle partite reciproche tra Comuni e Unione ;

DATO ATTO che il bilancio di previsione 2026-2028 è stato costruito tenendo conto delle funzioni trasferite all'Unione Tresinaro Secchia, con lo stralcio dei relativi capitoli di entrata e di spesa e l'inserimento delle voci relative al trasferimento delle risorse all'Unione stessa;

DATO ATTO che le previsioni di bilancio 2026-2028 non tengono conto degli impegni reimputati in applicazione del principio contabile di competenza potenziata e del conseguente del Fondo Pluriennale vincolato; le stesse verranno aggiornate nella prima variazione utile successiva all'approvazione del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi anno 2025;

DATO ATTO che:



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- la tenuta della contabilità finanziaria si svolge sulla base del Principio Contabile generale della Competenza Finanziaria “potenziata”;
- è stato applicato il principio che prevede che le entrate siano accertate per l'intero importo del credito, anche se non è certa la loro riscossione integrale, con l'obbligo di stanziare un'apposita posta contabile di accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione;

CONSIDERATO che il Fondo Crediti di dubbia Esigibilità è stato determinato secondo le indicazioni contenute nel punto 3.3 e nell'esempio 5 del Principio Contabile Applicato concernente la contabilità finanziaria, Allegato Sub. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, in particolare:

- per ciascun capitolo di entrata non interessato da accertamenti per cassa è stato considerato il rapporto tra incassi in conto competenza sommati agli incassi effettuati nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente e accertamenti di competenza secondo la formula:

$$\frac{\text{incassi di competenza es } X + \text{incassi esercizio } X+1 \text{ in c/residui } X}{\text{accertamenti esercizio } X}$$

- è stata calcolata la media aritmetica semplice dei rapporti annui in quanto non si è ritenuto di differenziare il peso dei residui in funzione dell'anno di provenienza;
- è stato calcolato il complemento a 100 di tali percentuali ed è stato applicato il dato così ottenuto alle previsioni di competenza esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028;

DATO ATTO del rispetto dei dettami dell'articolo 166 (“*Fondo di Riserva*”) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., riguardo alle misure percentuali degli stanziamenti di consistenza del Fondo di Riserva Ordinario 2026-2028 e del Fondo di Riserva di Cassa 2026 ;

DATO ATTO, altresì, che il Fondo di garanzia crediti commerciali non è stanziato, in quanto si prevede di rispettare i due parametri inerenti lo stock dei debiti commerciali e i tempi medi di ritardo dei pagamenti;

DATO ATTO che la programmazione degli investimenti per il triennio 2026-2028 inserita nella Nota di aggiornamento al Dup relativo al periodo 2024-2029 per la Sezione Strategica e al periodo 2026-2028 per la Sezione Operativa contempla questi interventi rilevanti:

- **Nuovo centro di raccolta** realizzato con l'apporto di capitale privato per una spesa stimata di € 917.280,00;
- **Ristrutturazione edilizia con cambio di destinazione d'uso magazzino comunale in palestra per allenamenti:** intervento di importo stimato pari a € 250.000,00 sull'annualità 2026 e € 750.000,00 sull'annualità 2027 finanziato con indebitamento;
- **Nuova sede magazzino comunale di via Alberti** del costo di € 500.000,00 finanziati con alienazioni patrimoniali;
- **Lavori di manutenzione straordinaria, messa in sicurezza ed efficientamento energetico Scuola Albero Azzurro:** l'intervento dell'importo stimato di € 1.217.000,00 verrà realizzato con i fondi per la messa in sicurezza di edifici e territori previsti dall'articolo 1, comma 139, della legge n.145/2018 qualora il progetto candidato venga ammesso al finanziamento;
- **Lavori di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza di Via Matteotti/Via Emilia Ovest ex SS9:** l'intervento dell'importo stimato di € 1.283.000,00 verrà realizzato con i



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

fondi per la messa in sicurezza di edifici e territori previsti dall'articolo 1, comma 139, della legge n.145/2018 qualora il progetto candidato venga ammesso al finanziamento;

- **Manutenzione Straordinaria e Riqualificazione Via Emilia Ovest** da realizzarsi in tre stralci annuali per un importo complessivo di € 660.000,00;
- **Ciclabile Fontana-San Faustino**: per una spesa di € 277.000,00 finanziati con risorse del bilancio comunale;
- **Manutenzione straordinaria pista di atletica "don Dossi"ex Tetra pak** realizzato con l'apporto di capitale privato per una spesa stimata di € 385.000,00;
- **Strada di collegamento tra Via Platone e la Scuola Marco Polo**: infrastruttura del costo complessivo di € 500.000,00 a carico del bilancio comunale finanziata sull'annualità 2027;
- **Realizzazione nuova Casa protetta**: prevista nel 2027, da realizzarsi con l'apporto di capitale privato;

PRECISATO CHE gli stanziamenti al Titolo 5 dell'entrata e al Titolo 3 della spesa necessari ai fini della corretta contabilizzazione dei prestiti verranno inseriti in una fase successiva al momento della assunzione del mutuo;

VISTI:

- gli schemi di bilancio allegati sub. A) previsti redatti in base all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011;
- il Piano degli indicatori redatto secondo lo schema di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015 (allegato sub. B);
- la Nota integrativa al bilancio di previsione 2026-2028 allegata sub. C);

ATTESO che i commi 819 e seguenti, articolo 1 della Legge n. 145 del 2018, dettati ai fini della tutela economica della Repubblica, statuiscono, a decorrere dall'anno 2019, che le Regioni a statuto speciale, le Province autonome di Trento e di Bolzano, le Città metropolitane, le Province e i Comuni si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

DATO ATTO che il Bilancio di previsione 2026-2028 è rispettoso degli equilibri finanziari previsti dal T.U.E.L. (articolo 162) e risulta coerente con gli obiettivi di finanza pubblica sottesi all'obbligo del pareggio di Bilancio;

ACQUISITI, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del Testo unico e dell'articolo 17, comma 5, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, i seguenti pareri espressi da:

- favorevole del Responsabile del Settore Programmazione economica e partecipazioni in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- favorevole del Responsabile di ragioneria per la regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

ACQUISITO il parere dell'Organo di revisione, redatto secondo il disposto dell'articolo 239, comma 1, lettera b) del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii., espresso sullo schema di Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi Allegati, unito al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato sub D);



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

---

Uditi gli interventi dei Consiglieri come da verbale di seduta;

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;

CON voti favorevoli n. 11, contrari n. 5 (Gruppo Consigliare De Vita Sindaco), astenuti n. /, espressi in forma palese ai sensi dell'articolo 53 del Regolamento del Consiglio comunale;

## **DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono qui integralmente riportate

- 1 di approvare il Bilancio di previsione relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e al 2026 per la cassa, redatti secondo gli schemi previsti dall'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (allegato sub. A);
- 2 di dare atto dei seguenti valori previsionali riferiti all'annualità 2026-2028 per la competenza e 2026 per la cassa, sintetici per titoli:



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

ENTRATE	2026 CASSA	2026	2027	2028
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	4.500.000,00	-	-	-
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		7.276,25	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		0,00	143.065,00	143.065,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.389.000,00	7.591.000,00	7.591.000,00	7.591.000,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.270.897,66	1.256.453,66	1.239.707,59	1.201.820,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	3.046.668,52	3.220.340,46	3.213.440,46	3.183.440,46
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	789.818,99	3.752.000,00	1.030.000,00	530.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale entrate finali.....</b>	<b>12.496.385,17</b>	<b>15.819.794,12</b>	<b>13.074.148,05</b>	<b>12.506.260,46</b>
Titolo 6 - Accensione di prestiti	250.000,00	250.000,00	750.000,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.575.725,45	2.218.000,00	2.218.000,00	2.218.000,00
<b>Totale titoli</b>	<b>15.322.110,62</b>	<b>18.287.794,12</b>	<b>16.042.148,05</b>	<b>14.724.260,46</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>19.822.110,62</b>	<b>18.295.070,37</b>	<b>16.185.213,05</b>	<b>14.867.325,46</b>
Fondo di cassa finale presunto	3.069.351,84			

- 3 di approvare il Piano degli indicatori redatto in coerenza con quanto previsto dal Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015 (allegato sub. B) e la Nota integrativa al bilancio di previsione 2026-2028 (allegato sub. C);
- 4 di prendere atto che i documenti di bilancio sono corredati delle deliberazioni relative alle tariffe e ai tributi comunali richiamati in premessa;
- 5 di dare atto che sullo schema dell'approvato Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati l'Organo di revisione ha espresso parere ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 allegato sub. D al presente atto.

SUCCESSIVAMENTE, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo unico, mediante distinta e separata votazione, con voti favorevoli n. 11, contrari n. 5 (Gruppo Consigliere De Vita Sindaco), astenuti n. /



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

---

## **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

## **SI RENDE NOTO**

CHE il Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990 n.241 cui rivolgersi e chiedere informazioni in caso di bisogno è la dott.ssa Chiara Siligardi, Responsabile del 2° Settore – Programmazione economica e partecipazioni;

CHE avverso il presente atto, ove sia considerato lesivo di interessi tutelati dalla legge, è ammessa impugnazione per vizio di legittimità (incompetenza, violazione di legge, eccesso di potere) proponibile, da chi vi abbia legittimo interesse, presso il Tribunale amministrativo regionale competente entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione e comunque dal momento della venuta conoscenza dello stesso.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e successive modificazioni ed integrazioni.

IL Sindaco  
CAVALLARO EMANUELE

IL Segretario  
AMORINI CATERINA