

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

Determinazione n. 594 del 29/10/2025

SETT. 1 - AFFARI GENERALI E ISTITUZIONALI - SERVIZI ALLA COMUNITA'
SERVIZIO COMMERCIO

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER I SERVIZI DI PREVENZIONE E PROTEZIONE (RSPP) E DI VIGILANZA SANITARIA (MEDICO COMPETENTE) AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 81/2008 E ATTRIBUZIONE DELLA COMPETENZA ALL'INDIZIONE ED ALLA GESTIONE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA ALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA (C.U.C.) DELL'UNIONE TRESINARO SECCHIA
CIG:**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTI:

- il provvedimento sindacale prot. n. 19683 del 20 dicembre 2024 con il quale viene conferito alla sottoscritta l'incarico di Responsabile del 1^ Settore Affari Generali e Istituzionali – Servizi alla Comunità;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 130/2024 con la quale viene approvata la modifica alla Macrostruttura dell'Ente;

RILEVATA pertanto la propria competenza ai sensi degli articoli 107 e 109 del “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 64 del 23 dicembre 2024, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione completo degli aggiornamenti relativo al periodo 2024-2029 per la Sezione Strategica e al periodo 2025-2027 per la Sezione Operativa;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 65 del 23 dicembre 2024, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione relativo al triennio 2025-2027 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 164 del 30 dicembre 2024, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Peg finanziario per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione di Giunta comunale n.10 del 28 Gennaio 2025, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027;

RICHIAMATO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” ed in particolare:

- la Sezione III: Servizio di Prevenzione e Protezione;
- la Sezione V: Vigilanza Sanitaria;

PREMESSO che:

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- in data 31 dicembre 2025 avranno scadenza i contratti di appalto relativi al servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e del servizio di Medico Competente;
- il Comune di Rubiera non dispone di professionalità idonee a svolgere le attività di Prevenzione e Protezione (RSPP) e di Vigilanza Sanitaria (Medico Competente);

RILEVATA, pertanto, la necessità di procedere tempestivamente ad un nuovo appalto di servizi per assicurare il pieno rispetto degli obblighi normativi in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

VERIFICATO che l'Unione Tresinaro Secchia ed i Comuni di Baiso, Casalgrande, Scandiano e Viano devono indire procedure ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei medesimi servizi di RSPP e Medico Competente;

CONSIDERATO che:

- in data 3 aprile 2008 è stata costituita l'Unione fra i Comuni di Casalgrande, Castellarano, Rubiera e Scandiano denominata "Unione Tresinaro Secchia", integrata in data 21 ottobre 2013 a seguito dell'adesione dei Comuni di Baiso e Viano in ottemperanza allo Statuto dell'Unione medesima approvato dai singoli Consigli;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione Tresinaro Secchia n. 4 del 30/01/2015 è stata approvata la "Convenzione per la gestione associata della Centrale Unica di Committenza e della Stazione Unica per gli appalti" dell'Unione Tresinaro Secchia, sottoscritta dai Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano, Rubiera, Scandiano, Viano che ha per scopo la costituzione della Centrale Unica di Committenza con funzione prevalente di stazione unica appaltante (di seguito denominata C.U.C.) ed il conferimento da parte dei suddetti Comuni delle funzioni, compiti e attività di competenza in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 33 comma 3bis D.lgs 163/2016, allora vigente;

DATO ATTO che:

- l'art. 62, comma 6, del decreto legislativo n. 36/2023 dispone: *"Le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, fatto salvo quanto previsto al comma 1, del presente articolo: a) procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata"*;
- la C.U.C. dell'Unione Tresinaro-Secchia è una stazione appaltante qualificata e risulta iscritta all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, cod. AUSA 0000197656;
- la suddetta C.U.C. ha il compito di gestire per sé e per conto di tutti gli Enti associati gli appalti e le acquisizioni di lavori pubblici, servizi e beni svolgendo preliminarmente le procedure di gara, nei termini stabiliti dal D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;

RITENUTO opportuno, per le motivazioni precedentemente indicate, avvalersi della C.U.C. dell'Unione Tresinaro Secchia per l'espletamento della procedura in oggetto;

RICHIAMATI:

- il D. lgs 267/2000 che all'art. 192, comma 1, prevede *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- il D.lgs. 36/2023 che all'art. 17, comma 1, dispone *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

PRECISATO che il fine che si intende perseguire è il pieno rispetto degli obblighi normativi in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

STABILITO che il contratto è costituito da due lotti e che i servizi rientrano:

- per il RSPP, fra quelli identificati dal Codice CPV 79417000-0 “Servizi di consulenza in materia di sicurezza” oppure CPV 71317000-3 “Servizi di consulenza per la protezione e il controllo di rischi”;
- per il medico competente, fra quelli identificati dal Codice CPV 71317210-8 “Servizi di consulenza sanitaria e di sicurezza”;

STABILITO, altresì, che:

- i compiti del RSPP sono quelli descritti nel D.lgs. 81/2008 ed in particolare negli articoli della sezione III e IV, dall'art. 31 all'art. 37, sezione che regola il “Servizio di Prevenzione e Protezione” e di “Formazione, Informazione e Addestramento”;
- i compiti del Medico competente sono quelli descritti nel D.lgs. 81/2008 ed in particolare negli articoli della sezione V, dall'art. 38 all'art. 42, sezione che regola il “Servizio di Sorveglianza Sanitaria” ;
- la durata del servizio è individuata in 18 mesi a decorrere dalla data di aggiudicazione, con possibilità di rinnovo per ulteriori 18 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.lgs. 36/2023 alle stesse condizioni del contratto originario;
- nel capitolato tecnico sono definite le clausole ritenute essenziali sulla base delle quali dovranno regolarsi i rapporti con l'aggiudicatario;

PRESO ATTO che la C.U.C. per conseguire il miglior risultato possibile, al fine di soddisfare al meglio l'interesse pubblico sotteso e nel rispetto del principio di risultato di cui all'art. 1, comma 3, del D.lgs n. 36/2023, ha individuato idonea la procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione sul Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023;

RITENUTO opportuno procedere all'approvazione dei seguenti capitolati :

- “Capitolato di incarico di Responsabile del Servizio di prevenzione e protezione ai sensi del decreto legislativo 81/2008 e successive ss.mm.ii. per l'Unione Tresinaro Secchia e per i Comuni di Scandiano, Casalgrande, Rubiera, Baiso e Viano”, Lotto 1;
- “Capitolato di incarico di Medico competente ai sensi del decreto legislativo 81/2008 ss.mm.ii. per l'Unione Tresinaro Secchia e per i Comuni di Scandiano, Casalgrande, Rubiera, Baiso e Viano”, lotto 2;

allegati al presente provvedimento non ostensibili e che saranno condivisi con la C.U.C. dell'Unione Tresinaro-Secchia;

DATO ATTO che il valore complessivo stimato dell'appalto è calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del decreto legislativo n. 36/2023 *“Il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo*

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara”;

ACCERTATO che:

- l'importo complessivo che sarà posto a base di gara per il servizio di RSPP per l'Unione Tresinaro Secchia e per i Comuni di Scandiano, Casalgrande, Rubiera, Baiso e Viano sarà complessivamente di € 74.021,04 per 18 mesi, IVA e oneri previdenziali esclusi;
- l'importo complessivo che sarà posto a base di gara per il servizio di Medico Competente per l'Unione Tresinaro Secchia per i Comuni di Scandiano, Casalgrande, Rubiera, Baiso e Viano sarà di € 36.458,11 per 18 mesi, IVA e oneri previdenziali esclusi;

VERIFICATO che, per il Comune di Rubiera, il valore complessivo stimato dell'appalto risulta come di seguito dettagliato:

Prestazione	Valore annuale (oneri previdenziali ed iva di legge esclusa)	Valore complessivo per 18 mesi, con possibilità di proroga per ulteriori 18 mesi
RSPP	7.721,01	23.163,00
Medico Competente	3.802,89	11.408,70
Totale	11.523,90	34.571,70

DATO ATTO, inoltre, che la C.U.C.:

- non ha rilevato rischi da interferenze di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs n. 81/2008 e conseguentemente l'importo per gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, riferiti a rischi interferenziali è pari ad euro 0,00 (zero);
- ha qualificato i servizi di RSPP e di Medico Competente di natura intellettuale e, pertanto, non si provvede all'individuazione dei costi della manodopera, della sicurezza e alla previsione delle clausole sociali, ai sensi art. 108, comma 9 del D.Lgs. 36/23;

PRECISATO che la spesa relativa a ciascuna annualità, comprensiva di oneri previdenziali ed IVA di legge, risulta stimata in € **14.400,00**;

RISCONTRATO che la spesa a carico del Comune di Rubiera relativa all'appalto in oggetto per il periodo 1 gennaio 2026-30 giugno 2027 trova copertura finanziaria secondo il seguente dettaglio:

- per l'annualità 2026,

- € **10.000,00** alla Missione 01, Programma 10, Capitolo 1000730375 denominato “Spese per sorveglianza sanitaria e RSPP” del PEG 2026;
- € **4.400,00** alla Missione 01, Programma 3, Capitolo 1000730320 “Spese diverse per servizi generali” del PEG 2026, come da autorizzazione all'utilizzo di somme del proprio centro di responsabilità del Responsabile del 2° settore, allegata al presente provvedimento in atti prot. n. 17462/2025;

- per il primo semestre 2027:

- € **7.200,00** alla Missione 01, Programma 10, Capitolo 1000730375 denominato “Spese per sorveglianza sanitaria e RSPP” del PEG 2027;

EVIDENZIATO che l'Ente procedente si riserva di aggiudicare solo nel caso in cui le condizioni di offerta risulteranno migliorative rispetto alla convenzione CONSIP : “Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro - ed. 3 , Categoria Lotto 2 - Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna”;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

VISTE:

- la legge 13 agosto 2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, che prevede l'obbligo di riportare il codice identificativo di gara (CIG) su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1, della medesima legge;
- la deliberazione del Consiglio dell'ANAC n.598 del 30 dicembre 2024, in vigore dal 1 gennaio 2025, che fissa le modalità di contribuzione dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento;

PRECISATO che il codice CIG per il presente affidamento sarà acquisito dalla C.U.C. dell'Unione Tresinaro Secchia e successivamente l'Ente committente, Comune di Rubiera, provvederà a prendere in carico il CIG che, all'aggiudicazione della procedura consentirà di rispettare gli obblighi di cui alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di adempiere agli atti ed incombeni connessi alla esecuzione dell'appalto;

DATO ATTO che ai sensi della Convenzione, gli Enti associati assumono a proprio carico le spese per il pagamento del contributo ad ANAC e le ulteriori spese della procedura, provvedendo ad assumere il relativo impegno di spesa in favore dell'Unione Tresinaro Secchia;

PRESO ATTO che in relazione al valore complessivo dell'appalto in oggetto, corrispondente ad € 220.958,30, il contributo ad ANAC ammonta a € 250,00, da ripartire tra i Comuni aderenti, con quota a carico del Comune di Rubiera risulta essere di € 39,00;

RITENUTO di procedere all'impegno di spesa di € 39,00 relativo al suddetto contributo alla missione 01 programma 02, capitolo n.1000130350 denominato "Spese contrattuali di aste e gare d'appalto" del Peg 2025;

RITENUTO pertanto di inviare la presente determinazione e tutti gli atti necessari per l'indizione e la gestione della procedura di affidamento in oggetto alla C.U.C dell'Unione Tresinaro Secchia, per l'avvio delle procedure di gara e conseguenti adempimenti;

DATO ATTO che:

- il procedimento di scelta del contraente sarà gestito dalla C.U.C. dell'Unione Tresinaro Secchia, la quale predisporrà la documentazione di gara;
- il responsabile del procedimento di gara sarà nominato con atto della Centrale Unica di Committenza;
- l'individuazione dei criteri per l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. b) sarà effettuata dalla C.U.C con atto successivo;

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il d.lgs. 31 Marzo 2023, n. 36;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 10 febbraio 2017, in particolare gli articoli da 23 a 30;

DATO ATTO che il procedimento a cui si riferisce il presente provvedimento è analizzato, valutato e trattato con misure di prevenzione nell'ambito del vigente Piano Triennale Prevenzione Corruzione Trasparenza con riferimento all'area di rischio *Affidamento di lavori, servizi e forniture*

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- *Scelta del contraente e contratti pubblici* e conseguentemente risultano attuate le misure di prevenzione della corruzione correlate a tale rischio;

ACCERTATO che non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, in relazione al presente atto, in capo al Responsabile del Settore

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa e che qui si richiamano in modo integrale e sostanziale:

1. di aderire alla procedura per l'affidamento del servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e del servizio di Medico Competente per un periodo di 18 mesi, rinnovabili per ulteriori 18 mesi, per l'Unione Tresinaro Secchia e per i Comuni di Baiso, Casalgrande, Rubiera, Scandiano e Viano;
2. di dare atto che il valore complessivo stimato dell'appalto calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.lgs n. 36/2023, per il servizio di RSPP sarà complessivamente di € **148.042,08** di cui € **23.163,04** di competenza del Comune di Rubiera e che l'importo complessivo per il servizio di Medico Competente sarà di € **72.916,22** di cui € **11.408,66** di competenza del Comune di Rubiera;
3. di prenotare la spesa per i servizi di cui sopra, comprensiva di oneri previdenziali ed IVA di legge, stimata in € **21.600,00** per i 18 mesi compresi tra il 1 gennaio 2026 e il 30 giugno 2027, imputandola secondo il seguente dettaglio:
 - a) per l'annualità 2026:
 - € **10.000,00** alla Missione 01, Programma 10 titolo 1 Capitolo 1000730375 denominato "*Spese per sorveglianza sanitaria e RSPP*" del PEG 2026 Imp. 183/2026;
 - € **4.400,00** alla Missione 01, Programma 3, titolo 1 Capitolo 1000730320 "*Spese diverse per servizi generali*" del PEG 2026, come da autorizzazione all'utilizzo di somme del proprio centro di responsabilità del Responsabile del 2° settore, allegata al presente provvedimento in atti prot. n. 17462/2025 Imp. 184/2026;
 - b) per il primo semestre 2027:
 - € **7.200,00** alla Missione 01, Programma 10 titolo 1 Capitolo 1000730375 denominato "*Spese per sorveglianza sanitaria e RSPP*" del PEG 2027 Imp. 55/2027;
4. di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro-Secchia di espletare la procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023;
5. di approvare la seguente documentazione tecnica della procedura allegata non ostensibile:
 - a) "Capitolato di incarico di Responsabile del Servizio di prevenzione e protezione ai sensi del decreto legislativo 81/2008 ss.mm.ii. per l'Unione Tresinaro Secchia e per i Comuni di Scandiano, Casalgrande, Rubiera, Baiso e Viano", Lotto 1 (allegato sub. 2);

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- b) “Capitolato di incarico di Medico competente ai sensi del decreto legislativo 81/2008 ss.mm.ii. per l'Unione Tresinaro Secchia e per i Comuni di Scandiano, Casalgrande, Rubiera, Baiso e Viano”, lotto 2 (allegato sub. 3);
6. di dare atto che tutti provvedimenti inerenti e conseguenti alla presente determinazione saranno di competenza della Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia;
 7. di dare atto che il codice CIG per il presente affidamento sarà acquisito dalla C.U.C. dell'Unione Tresinaro Secchia e successivamente l'Ente Committente, Comune di Rubiera, provvederà a prendere in carico il CIG che, all'aggiudicazione della procedura consentirà di rispettare gli obblighi di cui alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di adempiere agli atti ed incombenti connessi alla esecuzione dell'appalto;
 8. di rilevare che, in relazione al valore complessivo dell'appalto in oggetto, corrispondente ad € 220.958,30 il contributo ad ANAC ammonta a € 250,00, da ripartire tra i Comuni aderenti e con quota a carico del Comune di Rubiera risulta essere di € 39,00;
 9. di impegnare la somma di € 39,00 relativa al suddetto contributo alla missione 01 programma 02, capitolo n.1000130350 denominato “Spese contrattuali di aste e gare d'appalto” del Peg 2025 Imp. 2499/2025;
 10. di liquidare all'Unione Tresinaro Secchia la somma di cui trattasi senza ulteriori formalità, con atto sottoscritto dal responsabile ed inoltrato al servizio finanziario per la emissione del mandato di pagamento, ai sensi dell'articolo 29 del regolamento di contabilità, affinché la stessa Unione provveda al versamento a favore di ANAC;
 11. di dare atto, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del TUEL, che l'obbligazione di cui al punto precedente scadrà entro il 31/12/2025;
 12. di dare atto che eventuali ulteriori costi sostenuti dall'Unione Tresinaro Secchia per la presente procedura saranno impegnati con successivo provvedimento;
 13. di inoltrare la presente determinazione e tutti gli allegati alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia per quanto di competenza;
 14. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) per il Comune di Rubiera è la sottoscritta Responsabile del 1^ Settore Affari Generali e Istituzionali – Servizi alla Comunità;
 15. di dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990 n.241, è la dott.ssa Angela Ficarelli, Responsabile del 1^ Settore Affari Generali e Istituzionali – Servizi alla Comunità;
 16. di dare atto che non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, in relazione al presente atto, in capo al Responsabile del Settore;
 17. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

18. di disporre che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del Comune di Rubiera, nella sezione “Amministrazione trasparente” - Bandi di gara e contratti” nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

Rubiera, 29/10/2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE /

FICARELLI ANGELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. n 82/2005 e s.m.i.)